

D.g.r. 18 luglio 2022 - n. XI/6683
Rimodulazione delle risorse e aggiornamento dei termini dell'iniziativa di cui alla d.g.r. n. 7487/2017 «Implementazione di interventi volti a migliorare la qualità della vita delle persone anziane fragili e percorsi di autonomia finalizzati all'inclusione sociale delle persone disabili»

LA GIUNTA REGIONALE

Visti:

- il Regolamento (UE) n.1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante, tra l'altro, disposizioni comuni e disposizioni generali sul Fondo sociale Europeo, e recante abrogazione del Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- la delibera n. 3017 del 16 gennaio 2015 ad oggetto «Piano di rafforzamento amministrativo (PRA) relativo ai Programmi operativi regionali FESR e FSE 2014-2020»;
- la delibera n. 4390 del 30 novembre 2015 avente ad oggetto «Piano di rafforzamento amministrativo (PRA) relativo ai Programmi operativi regionali FESR e FSE 2014-2020 - I Aggiornamento»;
- la delibera n. 524 del 17 settembre 2018 avente ad oggetto «Piano di rafforzamento amministrativo FASE II (PRA- FASE II) 2018-2019 relativo ai Programmi Operativi regionali FESR e FSE 2014-2020»;
- il Programma Operativo Regionale del Fondo Sociale Europeo (POR FSE) 2014 - 2020 approvato con Decisione di Esecuzione CE del 17 dicembre 2014C (2014)10098 final e la relativa modifica approvata con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 20 febbraio 2017 C (2017) 1311 final con Decisione del 12 giugno 2018 C (2018) 3833, Decisione C (2019)3048 del 30 aprile 2019 e con Decisione del C(2020)7664 del 9 novembre 2020 e Decisione C(2021)8340 del 15 novembre 2021 di approvazione della v.7.0 del POR FSE 2014-2020;
- il Programma Regionale di Sviluppo (PRS) della XI legislatura adottato con D.C.R. IX/64 del 10 luglio 2018;

Visti altresì:

- la delibera n. 7487 del 04 dicembre 2017 «Misura Reddito di autonomia 2017: implementazione di interventi volti a migliorare la qualità della vita delle persone anziane fragili e percorsi di autonomia finalizzati all'inclusione sociale delle persone disabili»;
- la delibera n. 2564 del 2 dicembre 2019 ad oggetto «Implementazione del budget di cui alla delibera n. 7487/2017 e al decreto n. 19486/2018 e s.m.i.»;
- la delibera n. 2966 del 23 marzo 2020 ad oggetto «Determinazioni in ordine alla misura «Implementazione di interventi volti a migliorare la qualità della vita delle persone anziane fragili e percorsi di autonomia finalizzati all'inclusione sociale delle persone disabili», che ha prorogato i termini previsti, rinviando al 31 dicembre 2020 il termine di avvio dei percorsi di autonomia rivolti alle persone anziane e disabili e al 31 dicembre 2021 il termine per la conclusione delle attività»;
- la delibera n. 4080 del 21 dicembre 2020 ad oggetto «Proroga dei termini in ordine alla misura di cui alla d.g.r. n. 7487/2017 e alla d.g.r. n. 2564/2019, che ha prorogato ulteriormente i termini previsti, rinviando al 31 dicembre 2021 il termine di avvio dei percorsi di autonomia rivolti alle persone anziane e disabili e al 31 dicembre 2022 il termine per la conclusione delle attività»;
- la delibera n. 4866 del 14 giugno 2021 ad oggetto «Implementazione di interventi volti a migliorare la qualità della vita delle persone anziane fragili e percorsi di autonomia finalizzati all'inclusione sociale delle persone disabili» - di cui alla d.g.r. n. 7487/2017. Modifica del criterio relativo al reddito ISEE;

Considerato che il contributo del POR FSE 2014-2020 alla strategia dell'Unione per una crescita intelligente, sostenibile ed inclusiva, con riferimento all'Asse II «Inclusione sociale e lotta alla povertà», identifica tre linee direttrici che mirano ad aumentare:

- l'inclusione attiva con particolare attenzione al miglioramento dell'occupabilità per le persone svantaggiate;
- l'accesso a servizi sostenibili e di qualità, in ambito sociale e sociosanitario, quale elemento complementare e sinergico

all'inclusione attiva;

- il contrasto alle situazioni di marginalità estrema;

Dato atto che gli obiettivi specifici dell'Asse II Inclusione e lotta alla povertà del POR FSE 9.2 - Azione 9.2.1 (interventi per le persone con disabilità) e 9.3 - Azione 9.3.6. (interventi per le persone anziane) prevedono l'erogazione di servizi di presa in carico delle situazioni di maggiore fragilità per favorire processi di inclusione sociale;

Dato atto che le d.g.r.n. 7487/2017 e n. 2564/2019, come modificata con d.g.r.n. 2966/2020:

- prevedono complessivamente di destinare per gli interventi a favore delle persone con disabilità euro 3.499.200,00 e a favore delle persone anziane euro 3.508.800,00 a valere sulle risorse del POR FSE 2014-2020 Asse 2, missione 12 programmi 02 e 03;
- che le suddette risorse sono state interamente impegnate a favore degli Ambiti territoriali con decreti n. 12148/2019 e n. 19114/2019, modificato con decreto n. 9859/2020, a valere sui capitoli 10914, 10921 e 10936 per gli interventi a favore delle persone con disabilità e capitoli 11264, 11265 e 11263 per gli interventi a favore delle persone anziane;

Valutati gli esiti del monitoraggio della misura di cui alla d.g.r. 7487/2017 agli atti dell'Ufficio, svolta sulla base dell'analisi dei dati di avanzamento fisico, finanziario e procedurale risultanti dal sistema informativo, delle relazioni finali dei percorsi realizzati, nonché del confronto avviato con gli Ambiti beneficiari per la rilevazione dei risultati intermedi della misura, che evidenziano l'esaurimento totale o parziale delle risorse assegnate ad alcuni Ambiti territoriali per gli interventi a favore delle persone con disabilità e complessivamente una minore capacità di assorbimento da parte degli Ambiti delle risorse assegnate per gli interventi a favore delle persone anziane;

Dato atto che, al fine di assicurare un uso efficiente delle risorse e accrescere le opportunità di accesso alla misura da parte dei potenziali destinatari che hanno presentato domanda, sulla base degli esiti del monitoraggio delle risorse a valere sull'azione 9.2.1 e 9.3.6, si è proceduto nel corso dell'attuazione dell'Avviso a rideterminare il budget assegnato agli Ambiti in base alla minore o maggiore capacità di assorbimento delle risorse finanziarie (data dal rapporto tra il valore dei voucher attivati e il budget previsionale inizialmente assegnato) nel rispetto della dotazione complessiva definita dalle d.g.r.n. 7487/2017 e n. 2564/2019, come modificata con d.g.r.n. 2966/2020;

Preso atto che il monitoraggio dell'avanzamento finanziario complessivo, alla chiusura dello sportello fissata al 31 dicembre 2021, in termini di risorse impegnate a valere sulle azioni 9.2.1 e 9.3.6, evidenzia l'ulteriore disponibilità di risorse per l'apertura di una nuova finestra per l'assegnazione a sportello dei voucher per l'attivazione di nuovi percorsi in risposta alle ulteriori domande pervenute da parte delle famiglie di giovani e adulti con disabilità;

Ritenuto pertanto di rideterminare in riduzione per euro 696.000,00 la dotazione complessiva assegnata per gli interventi a favore delle persone anziane a fronte delle risorse non utilizzate dagli Ambiti territoriali che, ad aprile 2022, non hanno attivato alcun voucher e di procedere contestualmente all'incremento di pari importo della dotazione assegnata per gli interventi a favore delle persone con disabilità;

Dato atto che, a seguito della rimodulazione delle risorse, gli importi complessivamente destinati agli interventi a favore delle persone con disabilità ammontano ad euro 4.195.200,00 e a favore delle persone anziane ad euro 2.812.800,00 e che, conseguentemente, si procederà alla rimodulazione del budget assegnato agli Ambiti territoriali nonché degli impegni già assunti a favore degli stessi;

Valutata inoltre, al fine di permettere la prosecuzione di tale misura a sportello sia nei riguardi delle persone anziane che a favore delle persone con disabilità, la necessità di riaprire i termini per la presentazione dei voucher, come precisato nella scheda Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e di fissare quale termine ultimo per la chiusura delle attività il 30 settembre 2023;

Rilevato che il contributo assicurato alla misura in corso di realizzazione, relativa all'Avviso «Misura Reddito di autonomia 2017: implementazione di interventi volti a migliorare la qualità della vita delle persone anziane fragili e percorsi di autonomia finalizzati all'inclusione sociale delle persone con disabilità - d.g.r. n. 7487 del 04 dicembre 2017», non ha rilevanza ai fini dell'applicazione della normativa degli aiuti di Stato e rientra nella classificazione dei regimi di sicurezza sociali basati sul principio di

Serie Ordinaria n. 29 - Giovedì 21 luglio 2022

solidarietà di cui al paragrafo 2.3 «Sicurezza Sociale» della Comunicazione della Commissione Europea sulla nozione di aiuti di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (2016/C 262/01), che nulla è trattenuto dai soggetti coinvolti ma che l'intero contributo corrisponderà in entità e valori del servizio e che non saranno finanziate attività economiche nemmeno in forma indiretta;

Dato atto che con successivi provvedimenti la Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità adatterà le procedure per la rimodulazione delle assegnazioni agli Ambiti territoriali come indicato nell'allegato A, nei limiti della dotazione delle misure per gli interventi a favore delle persone con disabilità e delle persone anziane, rimodulata come dal presente provvedimento;

Acquisiti:

- la chiusura della consultazione scritta del Comitato di Coordinamento della Programmazione Europea, in data 08 luglio 2022;
- il parere favorevole dell'Autorità di Gestione POR FSE di regione Lombardia nota prot. E1.2022.0267158 del 14 luglio 2022;

Richiamate la l.r. 20/2008 e le dd.g.r. relative all'assetto organizzativo delle Giunta Regionale con i quali è stata istituita la Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità;

Visti gli artt. 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzione, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

Ritenuto di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia (B.U.R.L.) e sul portale istituzionale di Regione Lombardia www.fse.regione.lombardia.it;

Vagliate e fatte proprie le suddette motivazioni;

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare la rimodulazione degli importi complessivi inizialmente destinati dalle d.g.r. n. 7487/2017 e n. 2564/2019, come modificata con d.g.r. n. 2966/2020 agli interventi a favore delle persone con disabilità e le persone anziane, in misura pari ad un incremento di 696.000,00 euro per l'azione 9.2.1 e una riduzione di 696.000,00 euro per l'azione 9.3.6;

2. di stabilire che, a seguito della rimodulazione delle risorse tra interventi a favore delle persone con disabilità e delle persone anziane, le risorse complessivamente destinate agli interventi a favore delle persone con disabilità ammontano ad euro 4.195.200,00 e a favore delle persone anziane ad euro 2.812.800,00, e che, conseguentemente, si procederà alla rimodulazione del budget assegnato agli Ambiti territoriali nonché degli impegni già assunti a favore degli stessi;

3. di prevedere la riapertura dei termini per la presentazione dei voucher per l'attivazione di nuovi percorsi, come precisato nella scheda Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e di fissare, quale termine ultimo per la chiusura dei percorsi, il 30 settembre 2023;

4. di dare mandato alla Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità di definire i conseguenti atti ed avviare le procedure per la rimodulazione delle assegnazioni agli Ambiti territoriali, come indicato nell'allegato A, nei limiti della dotazione delle misure per interventi a favore delle persone con disabilità e delle persone anziane, rimodulata dal presente provvedimento;

5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia (B.U.R.L.) e sul portale istituzionale di Regione Lombardia www.fse.regione.lombardia.it, anche in attuazione degli adempimenti previsti dagli artt. 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013.

Il segretario: Fabrizio De Vecchi

Allegato A

VOCI PREVISTE	DESCRIZIONE DEL CAMPO
TITOLO BANDO	RIMODULAZIONE DELLE RISORSE E AGGIORNAMENTO DEI TERMINI DELL'INIZIATIVA DI CUI ALLA D.G.R. N. 7487/2017 "IMPLEMENTAZIONE DI INTERVENTI VOLTI A MIGLIORARE LA QUALITÀ DELLA VITA DELLE PERSONE ANZIANE FRAGILI E PERCORSI DI AUTONOMIA FINALIZZATI ALL'INCLUSIONE SOCIALE DELLE PERSONE DISABILI"
FINALITÀ	Alla luce delle evidenze del monitoraggio effettuato e per accrescere la capacità di rispondere ai bisogni emergenti a livello territoriale in relazione allo sviluppo dei percorsi di inclusione sociale in favore delle persone con disabilità, si procede ad una rimodulazione degli importi complessivi inizialmente destinati dalle d.g.r. n. 7487/2017 e n. 2564/2019, come modificata con d.g.r. n. 2966/2020, alle misure per interventi a favore delle persone con disabilità (azione 9.2.1) e delle persone anziane (azione 9.3.6) . Per permettere la prosecuzione di tale misura, sia nei riguardi delle persone anziane che a favore delle persone con disabilità, vengono riaperti i termini di apertura dello sportello per la presentazione delle domande di ammissione al voucher e aggiornato il termine ultimo per la chiusura dei percorsi al 30 settembre 2023.
PRS XI LEGISLATURA	Soc. 1204 Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale
SOGGETTI BENEFICIARI	Ente capofila (Comune, Comunità Montana, Consorzio, Azienda speciale) dell'accordo di programma di Ambito/Ambiti. L'Ente capofila dell'Ambito/degli Ambiti è l'unico referente nei riguardi di Regione Lombardia relativamente a tutte le attività derivanti dalla realizzazione del presente Avviso.
SOGGETTI DESTINATARI	<p>Persone anziane:</p> <ul style="list-style-type: none"> • di età uguale o superiore a 65 anni; • che vivono al proprio domicilio. • con reddito ISEE (ordinario o ristretto) di riferimento pari o inferiore a 20.000 euro annui, in corso di validità al momento della presentazione della domanda (compreso quello corrente); <p>Tali persone si caratterizzano per:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ compromissione funzionale lieve/moderata ovvero condizioni che possono comportare una minore cura di sé e dell'ambiente domestico nonché povertà relazionale intesa come rarefazione delle relazioni familiari, progressiva scomparsa dei rapporti di amicizia e di vicinato e similari, con conseguenti importanti effetti dal punto di vista del decadimento psico-fisico;

VOCI PREVISTE	DESCRIZIONE DEL CAMPO
	<p>✓ essere caregiver di familiari non autosufficienti, con necessità di sollievo e supporto per mantenere una adeguata qualità della vita, purchè non sia già previsto come intervento della Misura RSA aperta ex DGR n. 2942/2014.</p> <p>Giovani e adulti disabili:</p> <ul style="list-style-type: none"> • con età pari o superiore a 16 anni, • un livello di compromissione funzionale che consente un percorso di acquisizione di abilità sociali e relative all'autonomia nella cura di sé e dell'ambiente di vita nonché nella vita di relazioni; • con reddito ISEE (ordinario o ristretto) di riferimento pari o inferiore a 20.000 euro annui, in corso di validità al momento della presentazione della domanda (compreso quello corrente). <p>Tali persone devono caratterizzarsi per la presenza di:</p> <ul style="list-style-type: none"> • livelli di abilità funzionali che consentono interventi socioeducativi volti ad implementare le competenze necessarie alla cura di sé; • un livello di competenza per lo svolgimento delle attività della vita quotidiana che consente interventi socioeducativi e socio formativi per sviluppare/implementare/riacquisire: <p>✓ competenze relazionali e sociali;</p> <p>✓ competenze da agire all'interno della famiglia o per emanciparsi da essa;</p>
SOGGETTO GESTORE	/
DOTAZIONE FINANZIARIA	A seguito della rimodulazione delle risorse tra interventi a favore delle persone con disabilità (azione 9.2.1) e anziane (azione 9.3.6), le risorse complessivamente destinate agli interventi a favore delle persone con disabilità ammontano ad euro 4.195.200,00 e a favore delle persone anziane pari a euro 2.812.800.
FONTE DI FINANZIAMENTO	Programma: POR FSE 2014 2020 Asse Prioritario: Il Inclusion sociale e lotta alla povertà Azioni: 9.2.1 e 9.3.6
TIPOLOGIA ED ENTITÀ DELL'AGEVOLAZIONE	Contributo a fondo perduto attraverso l'erogazione di voucher per 12 mesi, per un ammontare complessivo di € 4.800,00 a persona.
REGIME DI AIUTO DI STATO	Non ha rilevanza in quanto rientra nella classificazione dei regimi di sicurezza sociale basati sul principio di solidarietà di cui al paragrafo 2.3 "Sicurezza sociale" della Comunicazione della Commissione Europea sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (2016/C 262/01).

VOCI PREVISTE	DESCRIZIONE DEL CAMPO
INTERVENTI AMMISSIBILI	<ul style="list-style-type: none"> • Valutazione multidimensionale (Ambito); • Definizione condivisa del Progetto Individualizzato (PI/PDI); • Interventi e prestazioni previsti dal PI/PDI -
SPESE AMMISSIBILI	Spese sostenute per realizzare interventi (relative all'autonomia personale, alla socializzazione, al mantenimento del livello culturale, all'emancipazione dalla famiglia, etc) volti a migliorare la qualità della vita delle persone anziane fragili e percorsi di autonomia finalizzati all'inclusione sociale delle persone disabili
TIPOLOGIA DI PROCEDURA	Avviso pubblico a sportello.
ISTRUTTORIA E VALUTAZIONE	<ul style="list-style-type: none"> - Le domande dovranno essere inviate tramite piattaforma informatica Bandi On Line - I criteri di selezione delle domande sono identificabili nelle caratteristiche di ammissibilità dei soggetti destinatari.
MODALITÀ DI EROGAZIONE DELL'AGEVOLAZIONE	Contributo erogato da Regione Lombardia agli Enti capofila degli Ambiti nei limiti del budget previsionale assegnato che rappresenta l'importo massimo disponibile per l'attivazione dei voucher. Al fine di assicurare un uso efficiente delle risorse e accrescere le opportunità di accesso alla misura da parte dei potenziali destinatari che hanno presentato domanda, Regione Lombardia monitora l'avanzamento fisico, procedurale e finanziario dei voucher validati e la capacità di spesa di ciascun Ambito e, in base al volume di risorse assorbite, può rideterminare il budget assegnato a ciascun Ambito.
TERMINI REALIZZAZIONE OPERAZIONI	30 settembre 2023
POSSIBILI IMPATTI	<p>Misura che prevede interventi flessibili e personalizzati che garantiscono una ulteriore risposta al bisogno in aggiunta ai servizi strutturati.</p> <p>Sviluppo sostenibile: impatti positivi</p> <p>Pari opportunità: positivo garantite</p> <p>Parità di genere: positivo garantite</p>
INDICATORI DI REALIZZAZIONE	<p>Partecipanti anziani (=o > 65 anni)</p> <p>Partecipanti con disabilità</p>
COMPLEMENTARIETÀ TRA FONDI	/